**IZVJEŠTAJ O RADU**

**AGENCIJE ZA VISOKO OBRAZOVANJE REPUBLIKE SRPSKE**

**ZA 2023. GODINU**

Banja Luka, februar 2024. godine

**SADRŽAJ**

[I UVOD 3](#_Toc158292954)

[II ZAKONODAVNI DIO 4](#_Toc158292955)

[III TEMATSKI DIO 4](#_Toc158292956)

[3.1. AKREDITACIJA USTANOVA I STUDIJSKIH PROGRAMA 4](#_Toc158292957)

[3.2. POSTUPCI VANJSKOG VREDNOVANJA U SVRHU POČETNE AKREDITACIJE 13](#_Toc158292958)

[3.3. AŽURIRANJE LISTA RECENZENATA 14](#_Toc158292959)

[3.4. MEĐUNARODNA SARADNJA 14](#_Toc158292960)

[3.5. PRIZNAVANJE STRANIH VISOKOŠKOLSKIH KVALIFIKACIJA 16](#_Toc158292961)

[3.6. SARADNJA SA INSTITUCIJAMA I TIJELIMA U OBLASTI VISOKOG OBRAZOVANJA 18](#_Toc158292962)

[IV ORGANIZACIJA RADA 19](#_Toc158292963)

[4.1. RAD ORGANA I TIJELA AGENCIJE 20](#_Toc158292964)

[V FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ 22](#_Toc158292965)

**IZVJEŠTAJ O RADU**

**AGENCIJE ZA VISOKO OBRAZOVANJE REPUBLIKE SRPSKE**

**ZA 2023. GODINU**

1. UVOD

Agencija za visoko obrazovanje Republike Srpske je osnovana Odlukom Vlade Republike Srpske broj: 04/1-012-2-273/11 od 24.02.2011. godine pod nazivom JU Agencija za akreditaciju visokoškolskih ustanova Republike Srpske. Zakonom o obezbjeđenju kvaliteta u visokom obrazovanju Republike Srpske (u daljem tekstu: Zakon o obezbjeđenju kvaliteta),[[1]](#footnote-1) JU Agencija za akreditaciju visokoškolskih ustanova Republike Srpske je transformisana u Agenciju za visoko obrazovanje Republike Srpske (u daljem tekstu: Agencija) kao njen pravni sljedbenik. U skladu sa Zakonom o obezbjeđenju kvaliteta i Statutom Agencije,[[2]](#footnote-2) Agencija obavlja poslove:

* akreditacije visokoškolskih ustanova i studijskih programa,
* vanjskog vrednovanja u svrhu početne akreditacije,
* davanja preporuke Ministarstvu za naučnotehnološki razvoj i visoko obrazovanje Republike Srpske za izdavanje dozvole za rad, odnosno odbijanje zahtjeva za izdavanje dozvole za rad visokoškolskoj ustanovi,
* utvrđivanja standarda za početnu akreditaciju i standarda za akreditaciju,
* tematskog vrednovanja i audita,
* profesionalnog priznavanja stranih visokoškolskih kvalifikacija,
* povezivanja i uključivanja u međunarodna udruženja i mreže koje se bave osiguranjem kvaliteta u sistemu visokog obrazovanja,
* vođenja registra akreditovanih visokoškolskih ustanova i studijskih programa u Republici Srpskoj,
* prikupljanja i obrade podataka o sistemu visokog obrazovanja i drugim sistemima s kojima je visoko obrazovanje povezano,
* predstavljanja Republike Srpske na međunarodnim konferencijama, skupovima, međunarodnim organizacijama i udruženjima u okviru svoje nadležnosti i
* učešća u međunarodnim i domaćim projektima iz oblasti obezbjeđenja kvaliteta u visokom obrazovanju.

Izvještaj o radu Agencije je sačinjen u skladu sa Programom rada Agencije za 2023. godinu. Vlada Republike Srpske je na 17. sjednici održanoj 20.4.2023. godine, dala saglasnost na Program rada sa finansijskim planom Agencije za 2023. godinu, broj: 04/1-012-2- 1289/23 od 20.4.2023. godine.

U skladu sa članom 43. stav 1. Zakona o obezbjeđenju kvaliteta, Agencija podnosi Narodnoj skupštini Republike Srpske godišnji izvještaj o radu najkasnije do 30. juna tekuće godine za prethodnu godinu. Izvještaj o radu sa finansijskim izvještajem Agencije za 2022. godinu broj: 02/1-021-824/23, razmatran je i usvojen na Četvrtoj redovnoj sjednici Narodne skupštine Republike Srpske održanoj 20.7.2023. godine.

1. ZAKONODAVNI DIO

Na Petoj posebnoj sjednici Narodne skupštine Republike Srpske održanoj 8.2.2023. godine razmatran je i usvojen Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o obezbjeđenju kvaliteta u visokom obrazovanju Republike Srpske. [[3]](#footnote-3) Razlozi za donošenje navedenog zakona se odnose na potrebu preciznijeg formulisanja modela akreditacije studijskih programa, kao i na uvođenja instituta žalbe u postupku profesionalnog priznavanja stranih visokoškolskih kvalifikacija.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine je rješavajući po zahtjevu sedam delegata Vijeća naroda Republike Srpske za ocjenu ustavnosti odredaba Zakona o obezbjeđenju kvaliteta, na sjednici održanoj 28. septembra 2023. godine donio Odluku kojom je utvrđeno da devet članova Zakona o obezbjeđenju kvaliteta nisu u skladu sa Ustavom BiH, i to: član 7, član 8 tač. 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8) i 9), član 9 stav (3), član 19, član 22, član 30 stav (1) tač. 6), 7), 8), 9), 10), 13) i 14), član 33 stav (1) tač. 5), 6), 7) i 8) i stav (2) istog člana, član 37, član 48 stav (1) tačka 3) i stav (2) istog člana, te član 50. [[4]](#footnote-4) Navedenom odlukom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine su prekršene Ustavom zagarantovane nadležnosti Republike Srpske u oblasti obrazovanja koje je, u skladu sa članom III Ustava Bosne i Hercegovine, isključiva izvorna nadležnost entiteta, kantona u Federaciji BiH i Brčko Distrikta. Nakon stupanja na snagu navedene odluke, Agencija je nastavila sa izvršavanjem svojih nadležnosti propisanih Zakonom o obezbjeđenju kvaliteta i Zakonom o visokom obrazovanju Republike Srpske[[5]](#footnote-5), a u skladu sa Zakonom o neprimjenjivanju odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine[[6]](#footnote-6).

1. TEMATSKI DIO
   1. AKREDITACIJA USTANOVA I STUDIJSKIH PROGRAMA
      1. Nove prijave za akreditaciju

U 2023. godini pet visokoškolskih ustanova su podnijele prijave za akreditaciju ustanove/studijskih programa:

* Univerzitet u Banjoj Luci – visokoškolska ustanova i klasterska akreditacija 9 (devet) studijskih programa:
  + studijski programi prvog ciklusa: Hemija, Grafičko inženjerstvo, Prehrambene tehnologije i industrijske biotehnologije, Tekstilno inženjerstvo,
  + studijski programi drugog ciklusa: Hemija, Grafičko inženjerstvo, Prehrambeno inženjerstvo, Tekstilno inženjerstvo, Hemijsko inženjerstvo.
* Univerzitet u Istočnom Sarajevu – visokoškolska ustanova i klasterska akreditacija 6 (šest) studijskih programa:
  + studijski programi prvog ciklusa: Ekonomija (Ekonomski fakultet Pale), Poslovna ekonomija, Ekonomija (Ekonomski fakultet Brčko),
  + studijski programi drugog ciklusa: Međunarodna ekonomija, Digitalna ekonomija, Finansije, bankarstvo i osiguranje.
* Univerzitet za poslovne studije – visokoškolska ustanova i klasterska akreditacija 4 (četiri) studijska programa:
* studijski programi prvog ciklusa: Poslovne i finansijske studije, Menadžment i marketing, Menadžment i marketing malih i srednjih preduzeća,
* studijski program drugog ciklusa: Menadžment i marketing malih i srednjih preduzeća.
* Nezavisni univerzitet Banja Luka - visokoškolska ustanova i 8 (osam) studijskih programa:
* studijski programi prvog ciklusa: Specijalna edukacija i rehabilitacija, Zaštita životne sredina i zaštita na radu, Predškolsko vaspitanje i obrazovanje, Računarstvo i informatika, Civilna zaštita,
* studijski programi drugog ciklusa: Specijalna edukacija i rehabilitacija, Ekonomija i poslovanje, Bezbjednost i kriminalistika.
* Visoka škola „Banja Luka College“- visokoškolska ustanova i 2 (dva) studijska programa prvog ciklusa: Menadžment, poslovanje i poslovna ekonomija i Informatika.

Za navedene visokoškolske ustanove/studijske programe je u toku postupak provjere kompletnosti dokumentacije i provjere legitimnosti za pristup akreditaciji kod nadležnih organa, Republičke uprave za inspekcijske poslove i Ministarstva za naučnotehnološki razvoj i visoko obrazovanje (u daljem tekstu: Ministarstvo), osim za studijske programe Univerziteta u Banjoj Luci za koje je provjera legitimnosti završena. Provjera legitimnosti se sprovodi s ciljem utvrđivanja ispunjenosti svih zakonom propisanih uslova za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, a što predstavlja preduslov za pokretanje postupka akreditacije.

Za Univerzitet u Banjoj Luci i prijavljene studijske programe, nakon prethodne provjere legitimnosti ustanove/studijskih programa za akreditaciju, u oktobru 2023. godine imenovana je Komisija stručnjaka za vanjsko vrednovanje visokoškolske ustanove i klastera studijskih programa iz oblasti inženjerstva i tehnologije.

* + 1. Provođenje postupaka akreditacije

U 2023. godini su sprovođeni postupci (re)akreditacije za sljedeće visokoškolske ustanove/studijske programe:

* Visoku školu „Koledž kozmetologije i estetike“ Banja Luka (prva akreditacija i akreditacija studijskog programa)
* Visoku školu za primijenjene i pravne nauke „Prometej“ Banja Luka (reakreditacija i akreditacija dva studijska programa)
* Panevropski univerzitet Apeiron (reakreditacija ustanove i akreditacija 11 studijskih programa)
* Univerzitet za poslovni inženjering i menadžment, Banja Luka (reakreditacija ustanove i akreditacija 8 studijskih programa)
* Visoku školu za turizam i hotelijerstvo Trebinje i dva studijska programa (prva akreditacija i akreditacija 2 studijska programa)
* Studijski program Grafički dizajn i vizuelne komunikacije Visoke škole „Banja Luka College“ (pojedinačna akreditacija studijskog programa)
* Visoku poslovno tehničku školu Doboj (reakreditacija ustanove i akreditacija studijskih programa),
* Visoku školu za ekonomiju i informatiku, Prijedor (prva akreditacija i akreditacija studijskog programa)
* Univerzitet u Istočnom Sarajevu - klaster studijskih programa iz oblasti inženjerstva i tehnologije

Za **Visoku školu „Koledž kozmetologije i estetike“ Banja Luka,** Komisija stručnjaka je sačinila izvještaje o vanjskom vrednovanju visokoškolske ustanove i studijskog programa u oktobru 2023. godine. U međuvremenu je Prosvjetna inspekcija izvršila vanredni inspekcijski pregled i u septembru 2023. godine za Visoku školu donijela rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti visokog obrazovanja koje traje do pribavljanja dozvole za rad na novoj adresi. Ministarstvo je dopisom iz novembra 2023. godine obavijestilo Agenciju da je Visoka škola uputila Ministarstvu zahtjev za licenciranje novog poslovnog prostora, što se u skladu Zakonom o visokom obrazovanju tumači kao zahtjev za izdavanje dozvole za rad na novoj adresi/sjedištu, koji je Ministarstvo zaključkom odbacilo jer Visoka škola nije dostavila dokaz o vlasništvu poslovnog prostora. Na osnovu informacija dobijenih od Prosvjetne inspekcije i Ministarstva, Visokoj školi „Koledž kozmetologije i estetike“ i studijskom programu Kozmetologija i estetika (240 ECTS) je Rješenjem Agencije iz decembra 2023. godine odbijen zahtjev za akreditaciju zbog neispunjavanja uslova za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja.

U postupku akreditacije visokoškolske ustanove i studijskih programa **Visoke škole za primijenjene i pravne nauke „Prometej“,** u februaru 2023. godine Komisija stručnjaka za vanjsko vrednovanje visokoškolske ustanove i studijskih programa je radila na usaglašavanju konačne verzije izvještaja. Početkom marta 2023. godine postupak akreditacije je prekinut usljed okolnosti koje su uzrokovane akcijom Državne agencije za istrage i zaštitu – SIPA po naredbi Tužilaštva Bosne i Hercegovine, a u vezi sa nezakonitim izdavanjem diploma (vidjeti detaljnije u Poglavlju 3.1.5). Visokoškolska ustanova je izjavila žalbu na Zaključak o prekidu postupka Upravnom odboru Agencije, koji je, nakon razmatranja iste i na osnovu pribavljenog mišljenja Komiteta za žalbe i prigovore, usvojio žalbu, te su predmeti vraćeni Agenciji na dalje postupanje, uz obavezu da se pribave sve informacije relevantne za nastavak postupka, a koje se prvenstveno odnose na uslove za legitimnost ustanove za akreditaciju koji su propisani Pravilnikom o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa. Nakon pribavljanja relevantnih informacija od Tužilaštva BiH i Prosvjetne inspekcije, u novembru 2023. godine su nastavljene aktivnosti na usaglašavanju konačne verzije izvještaja.

Nakon što je krajem 2022. godine sačinjen konačan izvještaj o vanjskom vrednovanju **Panevropskog univerziteta Apeiron Banja Luka** i 11 studijskih programa od strane Komisije stručnjaka, te donosen zaključak o usklađenosti postupka vanjskog vrednovanja sa kriterijumima, standardima i Pravilnikom o akreditaciji od strane Akreditacijskog vijeća, Agencija je u januaru 2023. godine uputila visokoškolskoj ustanovi pismo očekivanja za 4 (četiri) studijska programa, te u februaru 2023. godine od Agencije za razvoj visokog obrazovanja i obezbjeđenje kvaliteta (u daljem tekstu: HEA) zatražila preporuku o akreditaciji ustanove i 7 (sedam) preostalih studijskih programa. Početkom marta 2023. godine postupak akreditacije je prekinut usljed okolnosti koje su uzrokovane akcijom Državne agencije za istrage i zaštitu – SIPA po naredbi Tužilaštva Bosne i Hercegovine, a u vezi sa nezakonitim izdavanjem diploma (vidjeti detaljnije u Poglavlju 3.1.5). Visokoškolska ustanova je izjavila žalbu na Zaključak o prekidu postupka Upravnom odboru Agencije, koji je, nakon razmatranja iste i na osnovu pribavljenog mišljenja Komiteta za žalbe i prigovore, usvojio žalbu, te su predmeti vraćeni Agenciji na dalje postupanje, uz obavezu da se pribave sve informacije relevantne za nastavak postupka, a koje se prvenstveno odnose na uslove za legitimnost ustanove za akreditaciju koji su propisani Pravilnikom o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa. Nakon pribavljanja relevantnih informacija od Tužilaštva BiH, Prosvjetne inspekcije i HEA, u novembru 2023. godine postupak akreditacije je nastavljen i okončan donošenjem rješenja o ishodu akreditacije (vidjeti Poglavlje 3.1.3). Nakon nastavka postupka, u oktobru 2023. godine su sačinjeni i planovi mjera za realizaciju preporuka Komisije stručnjaka za vanjsko vrednovanje studijskih programa kojima je upućeno pismo očekivanja.

U postupku akreditacije visokoškolske ustanove i studijskih programa **Univerziteta za poslovni inženjering i menadžment Banja Luka,** u januaru 2023. godine imenovana je Komisija stručnjaka za sprovođenje vanjskog vrednovanja u svrhu akreditacije i započele su formalne procedure koje prethode početku rada Komisije stručnjaka. Početkom marta 2023. godine postupak akreditacije je prekinut usljed okolnosti koje su uzrokovane akcijom Državne agencije za istrage i zaštitu – SIPA po naredbi Tužilaštva Bosne i Hercegovine, a u vezi sa nezakonitim izdavanjem diploma (vidjeti detaljnije u Poglavlju 3.1.5). Visokoškolska ustanova je izjavila žalbu na Zaključak o prekidu postupka Upravnom odboru Agencije, koji je, nakon razmatranja iste i na osnovu pribavljenog mišljenja Komiteta za žalbe i prigovore, usvojio žalbu, te su predmeti vraćeni Agenciji na dalje postupanje, uz obavezu da se pribave sve informacije relevantne za nastavak postupka, a koje se prvenstveno odnose na uslove za legitimnost ustanove za akreditaciju koji su propisani Pravilnikom o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa. Nakon pribavljanja relevantnih informacija od Tužilaštva BiH i Prosvjetne inspekcije, u novembru 2023. godine je nastavljen postupak vanjskog vrednovanja za ustanovu i prijavljene studijske programe.

U postupku akreditacije visokoškolske ustanove i studijskih programa **Visoke škole za turizam i hotelijerstvo Trebinje,** u aprilu 2023. godine imenovana je Komisija stručnjaka za sprovođenje vanjskog vrednovanja u svrhu akreditacije visokoškolske ustanove i studijskih programa. Komisija stručnjaka je u junu 2023. godine obavila posjetu visokoškolskoj ustanovi. U toku su aktivnosti na usaglašavanju konačne verzije izvještaja o akreditaciji.

U postupku akreditacije **studijskog programa Grafički dizajn i vizuelne komunikacije Visoke škole „Banja Luka College“** (po modelu pojedinačne akreditacije), Komisija stručnjaka je obavila posjetu visokoškolskoj ustanovi u martu 2023. godine. Konačan izvještaj o vanjskom vrednovanju navedenog studijskog programa je sačinjen u julu 2023. godine. Na osnovu izvještaja o vanjskom vrednovanju studijskog programa i preporuke o ishodu akreditacije, Visokoj školi je u septembru 2023. godine upućeno pismo očekivanja. U oktobru 2023. godine sačinjen je Plan mjera za realizaciju preporuka Komisije stručnjaka za vanjsko vrednovanje studijskog programa, u svrhu njegovog unapređenja.

Posjeta Komisije stručnjaka **Visokoj poslovno tehničkoj školi Doboj** u postupku akreditacije ustanove i studijskih programa Poslovna ekonomija - 180 i 240 ECTS,   je realizovana u maju 2023. godine. Izvještaji o vanjskom vrednovanju ustanove i studijskih programa su sačinjeni u avgustu 2023. godine i u septembru dostavljeni Akreditacijskom vijeću na razmatranje. U toku je usaglašavanje konačnih verzija izvještaja.

Nakon usaglašavanja konačnih verzija aneksa izvještaja za **Visoku školu za ekonomiju i informatiku, Prijedor,** Agencija je u januaru 2023. godine zatražila od HEA preporuku o akreditaciji visokoškolske ustanove i studijskog programa. Na osnovu mišljenja Komisije stručnjaka, HEA je dostavila preporuku o odbijanju akreditacije visokoškolske ustanove i studijskog programa. U februaru 2023. godine, na poziv Agencije, održan je sastanak sa punomoćnikom Visoke škole, radi upoznavanja ustanove sa postupkom vanjskog vrednovanja, preporukom Komisije stručnjaka o ishodu akreditacije, preporukom HEA, te zaključkom Akreditacijskog vijeća o usklađenosti postupka vanjskog vrednovanja sa kriterijumima, standardima i Pravilnikom o akreditaciji. Agencija je u martu 2023. godine donijela rješenja o odbijanju akreditacije visokoškolske ustanove i studijskog programa (vidjeti Poglavlje 3.1.3).

Nakon sačinjavanja konačnih izvještaja o vanjskom vrednovanju studijskih programa u postupku akreditacije **klastera studijskih programa iz oblasti inženjerstva i tehnologije Univerziteta u Istočnom Sarajevu**, Akreditacijsko vijeća je junu 2023. godine donijelo zaključak o usklađenosti postupka vanjskog vrednovanja sa kriterijumima, standardima i Pravilnikom o akreditaciji, dok je u julu 2023. godine od strane HEA dostavljena preporuka o akreditaciji klastera studijskih programa. Donesena su tri rješenja o akreditaciji (za 11 studijskih programa) i pismo očekivanja za jedan studijski program (vidjeti Poglavlje 3.1.3). Plan mjera za realizaciju preporuka Komisije stručnjaka za vanjsko vrednovanje studijskog programa koji je dobio pismo očekivanja je sačinjen u septembru 2023. godine.

* + 1. Izdavanje rješenja o akreditaciji i pisama očekivanja

Agencija je u skladu sa preporukama komisija stručnjaka, zaključcima Akreditacijskog vijeća te zakonskim i podzakonskim aktima u oblasti obezbjeđenja kvaliteta, donijela pet rješenja o akreditaciji ustanova/studijskih programa i to za:

* Jedanaest studijskih programa Univerziteta u Istočnom Sarajevu
  + Elektrotehnički fakultet (rješenje o akreditaciji šest studijskih programa, avgust 2023. godine),
  + Fakultet za proizvodnju i menadžment Trebinje (rješenje o akreditaciji četiri studijska programa, avgust 2023. godine),
  + Tehnološki fakultet (rješenje o akreditaciji jednog studijskog programa, avgust 2023. godine)
* Panevropski univerzitet Apeiron i sedam studijskih programa (rješenje o akreditaciji visokoškolske ustanove i rješenje o akreditaciji sedam studijskih programa iz novembra 2023. godine).

U 2023. godini su donesena 3 (tri) pisma očekivanja za studijske programe i to za:

* Jedan studijski program Univerziteta u Istočnom Sarajevu (avgust 2023. godine),
* Četiri studijska programa Panevropskog univerziteta Apeiron (januar 2023. godine)
* Jedan studijski program Visoke škole „Banja Luka College“ (septembar 2023. godine)

Donesena su i rješenja o odbijanju akreditacije i zahtjeva za akreditaciju i to za:

* Visoku školu za ekonomiju i informatiku Prijedor - u martu 2023. godine je doneseno Rješenje o odbijanju akreditacije visokoškolske ustanove i Rješenje o odbijanju akreditacije studijskog programa Javna uprava. Visoka škola je izjavila žalbe na rješenja o akreditaciji, koje su od strane Upravnog odbora Agencije na sjednici održanoj u maju 2023. godine, odbijene kao neosnovane. Visoka škola je nakon toga pokrenula upravni spor. U septembru 2023. godine Prosvjetna inspekcija je obavijestila Agenciju da je Visokoj školi za ekonomiju i informatiku Prijedor izrečena mjera zabrane obavljanja djelatnosti visokog obrazovanja u Republici Srpskoj.
* Visoku školu „Koledž kozmetologije i estetike“ i studijski programu Kozmetologija i estetika (240 ECTS) - u decembru 2023. godine je Rješenjem odbijen zahtjev za akreditaciju ustanove i studijskog programa zbog neispunjavanja uslova za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja (vidjeti Poglavlje 3.1.2).
  + 1. Status akreditacije visokoškolskih ustanova

U Tabeli 1. dat je pregled trenutnog statusa[[7]](#footnote-7) akreditacije za sve visokoškolske ustanove u Republici Srpskoj i njihove akreditovane studijske programe. Visokoškolske ustanove koje se nalaze u postupku akreditacije su u različitim fazama akreditacije, što je detaljno objašnjeno u Poglavlju 3.1.2. Izvod iz Registra akreditovanih visokoškolskih ustanova i studijskih programa je dostupan na web stranici Agencije.[[8]](#footnote-8)

Napominjemo da u ovom trenutku samo jedna visoka škola (koja se inače nalazi u završnoj fazi postupka akreditacije), obavlja djelatnost visokog obrazovanja na osnovu početne akreditacije, što je u skladu sa članom 49. stav 3. Zakona o obezbjeđenju kvaliteta jer se u skladu sa odredbama ranije važećeg zakona u oblasti visokog obrazovanja, dozvola za rad (licenca) smatrala početnom akreditacijom. Sve ostale visokoškolske ustanove su prošle postupak vanjskog vrednovanja u svrhu akreditacije koji je rezultirao ili rješenjem o akreditaciji ili rješenjem o odbijanju akreditacije (vidjeti Poglavlje 3.1.3 i Tabelu 1).

Takođe je važno napomenuti da je broj akreditovanih studijskih programa u Republici Srpskoj 96 (što čini više od 90% ukupnog broja akreditovanih studijskih programa u BiH), dok je u proceduri akreditacije još 46 studijskih programa, pri čemu je ukupan broj licenciranih stdudijskih programa na visokoškolskim ustanovama u Republici Srpskoj 654 - 399 na prvom, 227 na drugom i 28 na trećem ciklusu studija (od kojih se jedan dio studijskih programa ne izvodi).

Dinamika akreditacije studijskih programa je uslovljena prvenstveno nedostatkom stručnjaka za provođenje postupaka akreditacije jer se na Listi stručnjaka (koju ažurira HEA) trenutno nalazi 390 stručnjaka iz svih kategorija: akademsko osoblje, privreda i praksa i studenti. Uzimajući u obzir broj studijskih programa, broj stručnjaka na Listi stručnjaka, strukturu komisije stručnjaka (najmanje četiri člana iz uže naučne oblasti/naučnog polja studijskog programa), te činjenicu da članovi komisija stručnjaka ne smiju biti u sukobu interesa u odnosu na predmet vrednovanja, za pojedine studijske programe nije moguće formirati komisije stručnjaka i provesti postupke akreditacije studijskih programa.

Zbog toga se akreditacija studijskih programa prvog i drugog ciklusa studija u Republici Srpskoj provodi u skladu sa Godišnjim planom akreditacije studijskih programa, uzimajući u obzir raspoloživost stručnjaka iz određenih naučnih oblasti na Listi stručnjaka. S obzirom na naprijed navedeno, očekivani rok za akreditaciju svih studijskih programa prvog i drugog ciklusa studija koji se izvode na visokoškolskim ustanovama u Republici Srpskoj je narednih pet godina. U međuvremenu, svi studijski programi koji se izvode na akreditovanoj visokoškolskoj ustanovi se smatraju akreditovanim u periodu važenja akreditacije ustanove, u smislu početne akreditacije.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Red. broj | VISOKOŠKOLSKA USTANOVA | STATUS AKREDITACIJE |
| 1 | Univerzitet u Banjoj Luci | Visokoškolska ustanova ima važeću akreditaciju ustanove. Akreditovano je i 16 studijskih programa. U 2023. godini je započet postupak reakreditacije visokoškolske ustanove i klasterska akreditacija 9 (devet) studijskih programa. Zakazana je posjeta Komisije stručnjaka. |
| 2 | Univerzitet u Istočnom Sarajevu | Visokoškolska ustanova ima važeću akreditaciju. Akreditovana su i 23 studijska programa. U toku je početna faza postupka reakreditacija visokoškolske ustanove i 6 (šest) studijskih programa (po modelu klasterske akreditacije), odnosno provjera kompletnosti dokumentacije i provjera legitimnosti za akreditaciju visokoškolske ustanove i studijskih programa. |
| 3 | Nezavisni univerzitet Banja Luka | Visokoškolska ustanova ima važeću akreditaciju ustanove i 5 (pet) studijskih programa. U toku je početna faza postupka reakreditacija visokoškolske ustanove i 9 (devet) studijskih programa, odnosno provjera legitimnosti visokoškolske ustanove za akreditaciju kod nadležnih organa. |
| 4 | Univerzitet za poslovne studije Banja Luka | Visokoškolska ustanova ima važeću akreditaciju ustanove i 12 (dvanaest) studijskih programa. U toku je početna faza postupka reakreditacije visokoškolske ustanove i 4 (četiri) studijska programa, odnosno provjera legitimnosti visokoškolske ustanove za akreditaciju kod nadležnih organa. |
| 5 | Visoka škola Banja Luka College | Visokoškolska ustanova ima važeću akreditaciju visokoškolske ustanove i 2 (dva) studijska programa. U toku je akreditacija jednog prijavljenog studijskog programa po modelu pojedinačne akreditacije i početna faza postupka reakreditacije visokoškolske ustanove i 2 (dva) studijska programa, odnosno provjera legitimnosti visokoškolske ustanove za akreditaciju kod nadležnih organa. |
| 6 | Univerzitet Sinergija Bijeljina | Visokoškolska ustanova ima važeću akreditaciju visokoškolske ustanove i 8 (osam) studijskih programa. Ustanova ima obavezu da započne postupak reakreditacije ustanove i akreditacije studijskih programa u 2024. godini. |
| 7 | Visoka škola za uslužni biznis Istočno Sarajevo -Sokolac | Visokoškolska ustanova ima važeću akreditaciju visokoškolske ustanove i jednog studijskog programa. U septembru 2023. godine visokoškolska ustanova je dostavila izvještaj u svrhu tematskog vrednovanja visokoškolske ustanove i studijskog programa u dijelovima koji se odnose na kriterijum Kreiranje i usvajanje studijskih programa i kriterijum Ljudski resursi. |
| 8 | Slobomir P Univerzitet | Visokoškolska ustanova ima važeću akreditaciju visokoškolske ustanove i 13 (trinaest) studijskih programa. |
| 9 | Panevropski univerzitet Apeiron, Banja Luka | Visokoškolska ustanova ima važeću akreditaciju visokoškolske ustanove i 7 (sedam) studijskih programa. |
| 10 | Visoka škola za primijenjene i pravne nauke „Prometej” Banja Luka | Visokoškolska ustanova i 2 (dva) studijska programa se nalaze u postupku akreditacije. |
| 11 | Visoka poslovno tehnička škola Doboj | Visokoškolska ustanova ima važeće Dopunsko rješenje o akreditaciji i nalazi se u postupku akreditacije visokoškolske ustanove i jednog studijskog programa. U toku je usaglašavanje konačnih verzija izvještaja o akreditaciji. |
| 12 | Univerzitet za poslovni inženjering i menadžment Banja Luka | Visokoškolska ustanova ima važeće Dopunsko rješenje o akreditaciji i nalazi se u postupku akreditacije visokoškolske ustanove i 8 (osam) studijskih programa koji su prošli postupak recenzije i planira se posjeta Komisije stručnjaka. |
| 13 | Visoka škola za ekonomiju i informatiku Prijedor | Visokoškolskoj ustanovi i studijskom programu Javna uprava je odbijena akreditacija. Nakon odbijanja žalbe, visokoškolska ustanova je pokrenula upravni spor. |
| 14 | Univerzitet „Bijeljina”, Bijeljina | Visokoškolska ustanova ima važeću akreditaciju visokoškolske ustanove i 5 (pet) studijskih programa. |
| 15 | Visoka medicinska škola Prijedor | Visokoškolska ustanova ima važeću akreditaciju visokoškolske ustanove i jednog studijskog programa. |
| 16 | Visoka škola „Koledž kozmetologije i estetike“ Banja Luka | Visokoškolskoj ustanovi je odbijen zahtjev za akreditaciju visokoškolske ustanove i jednog studijskog programa (vidjeti Poglavlje 3.1.3). U toku je postupak žalbe na rješenja o odbijanju zahtjeva za akreditaciju. |
| 17 | Visoka škola za turizam i hotelijerstvo Trebinje | Ustanova se nalazi u završnoj fazi postupka vanjskog vrednovanja u svrhu akreditacije visokoškolske ustanove i 2 (dva) studijska programa.Ustanova obavlja djelatnost visokog obrazovanja na osnovu početne akreditacije, u skladu sa ranije važećim Zakonom o visokom obrazovanju i članom 49. stav 3. Zakona o obezbjeđenju kvaliteta. |
| 18 | Visoka medicinska škola zdravstva Doboj | Visokoškolska ustanova ima važeću akreditaciju visokoškolske ustanove i jednog studijskog programa. |

**Tabela 1. Status akreditacije visokoškolskih ustanova**

* + 1. Aktivnosti preduzete na osnovu akcije „Klaster“

Tužilaštvo BiH je 23.2.2023. godine obavijestilo javnost da, zajedno sa Državnom agencijom za istrage i zaštitu – SIPA, sprovodi akciju „Klaster“ u kojoj su kroz istražne radnje i korištenjem policijskih metoda došli do dokaza da u BiH postoji organizovana kriminalna grupa koja se bavi nezakonitim izdavanjem diploma, te da su prikupljeni dokazi o zloupotrebama u postupcima izdavanja javnih isprava na pojedinim privatnim visokoškolskim ustanovama u Republici Srpskoj, Federaciji BiH i Brčko Distriktu BiH. Odmah po saznanju o zloupotrebama u postupcima izdavanja javnih visokoškolskih isprava, 27.2.2023. godine organizovana je 40. redovna sjednica Upravnog odbora Agencije na kojoj su razmatrana aktuelna dešavanja u vezi sa akcijom „Klaster“. Upravni odbor Agencije je donio zaključak u kojem daje punu podršku aktivnostima istražnih organa u vezi sa ovom akcijom, te naglasio svoju i opredijeljenost Agencije da se sve negativne pojave u visokom obrazovanju iskorijene.

S obzirom na navode Tužilaštva BiH da su akcijom „Klaster“ prikupljeni dokazi o zloupotrebama u postupcima izdavanja javnih isprava na pojedinim privatnim visokoškolskim ustanovama u Republici Srpskoj, Agencija je, u skladu sa čl. 132. i 133. Zakona o opštem upravnom postupku Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 13/02, 87/07 – ispr. 50/10 i 66/18), dana 2.3.2023. godine donijela zaključke o prekidu postupaka akreditacije do donošenja konačne odluke nadležnih pravosudnih organa, i to za privatne visokoškolske ustanove koje su u tom trenutku bile u postupku akreditacije: Panevropski univerzitet Apeiron, Visoku školu za primijenjene i pravne nauke „Prometej“ i Univerzitet za poslovni inženjering i menadžment. Navedene visokoškolske ustanove su izjavile žalbe na zaključke o prekidu postupaka akreditacije koje su razmatrane na sjednici Komiteta za žalbe i prigovore koja je održana 30.3.2023. godine. Komitet za žalbe i prigovore je jednoglasno usvojio mišljenje prema kojem je Upravnom odboru preporučio da žalbe na zaključke o prekidu postupka akreditacije usvoji kao osnovane, te ožalbene zaključke poništi, u skladu sa čl. 227. stav 2. Zakona o opštem upravnom postupku Republike Srpske, a predmete vrati prvostepenom organu radi nastavka postupka akreditacije, u kojem će se, u svakom pojedinačnom slučaju, potpuno i tačno utvrditi činjenično stanje i na tako utvrđeno činjenično stanje primijeniti relevantni materijalni propisi. Upravni odbor Agencije je na sjednici održanoj 6.4.2023. godine razmatrao žalbe na zaključke o prekidu postupaka akreditacije i zadužio Agenciju da, radi donošenja odluke po istim, od svih relevantnih institucija pribavi informacije o statusu visokoškolskih ustanova obuhvaćenih istražnim radnjama u predmetu „Klaster“. Agencija je tim povodom uputila dopise Tužilaštvu BiH i Prosvjetnoj inspekciji, te od Komiteta za žalbe i prigovore zatražila detaljno obrazloženje za preporuku da se žalbe na zaključke o prekidu postupka akreditacije usvoje kao osnovane.

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je dopisom broj: T20 0 KTO 00 19583 21 od 17.4.2023. godine obavijestilo Agenciju da visokoškolske ustanove: Panevropski univerzitet Apeiron, Visoka škola za primijenjene i pravne nauke „Prometej“ i Univerzitet za poslovni inženjering i menadžment, nisu obuhvaćene naredbom o sprovođenju istrage u krivičnom predmetu „Klaster“, te s obzirom na to da istraga predstavlja aktivnu fazu prikupljanja dokaza i njihove analize, u ovom trenutku ne mogu ocijeniti da li će predmetne visokoškolske ustanove u narednom periodu eventualno biti obuhvaćene proširenjem istrage. Komitet za žalbe i prigovore je 8.5.2023. godine za svaku od navedenih visokoškolskih ustanova dostavio detaljno obrazloženje preporuke da se žalbe na zaključke o prekidu postupka akreditacije usvoje kao osnovane.

Uzimajući u obzir mišljenje Komiteta za žalbe i prigovore, te odgovor Tužilaštva BiH od 17.4.2023. godine, Upravni odbor Agencije je na svojoj 42. redovnoj sjednici održanoj 10.5.2023. godine usvojio žalbe Panevropskog univerziteta Apeiron, Univerziteta za poslovni inženjering i menadžment i Visoke škole za primijenjene i pravne nauke „Prometej“, te su predmeti vraćeni Agenciji na dalje postupanje, uz obavezu da se pribave sve informacije relevantne za nastavak postupka, a koje se prvenstveno odnose na uslove za legitimnost ustanove za akreditaciju koji su propisani Pravilnikom o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa.

Agencija je tražila od Prosvjetne inspekcije informacije o rezultatima inspekcijskog nadzora koji se vrši po nalogu Ministarstva, a u vezi sa akcijom „Klaster“. U odgovoru Prosvjetne inspekcije od 9.11.2023. godine je navedeno da su prema Panevropskom univerzitetu Apeiron i Univerzitetu za poslovni inženjering i menadžment preduzimane korektivne mjere, te da je, pored korektivnih mjera, Visokoj školi za primijenjene i pravne nauke „Prometej“ naloženo poništavanje određenog broja ispita, te 110 diploma zbog pogrešnog dodjeljivanja zvanja i 125 diploma zbog tehničke greške (nenavođenja vrste studija). Na zahtjev Agencije za dostavljanje informacija od 8.11.2023. godine, Tužilaštvo BiH je odgovorilo dopisom broj: T20 0 KTOV 0019583 21 od 14.11.2023. godine u kojem je navedeno da je istragom Tužilašta BiH obuhvaćeno 15 osumnjičenih lica među kojima su i službena i odgovorna lica, uposlenici i vanjski saradnici visokoškolskih obrazovnih ustanova sa područja oba entiteta u BiH, te Brčko Distrikta BiH, zbog osnovane sumnje da su sporazumno djelovali u cilju neovlaštene kupoprodaje diploma. Dalje se navodi da su predmet istrage Tužilaštva BiH službena i odgovorna lica, uposlenici i vanjski saradnici visokoškolskih ustanova, te da visokoškolske ustanove u ovom trenutku nemaju status osumnjičenih u predmetu „Klaster“.

Na osnovu naprijed navedenih informacija, postupci za visokoškolske ustanove: Panevropski univerzitet Apeiron, Visoku školu za primijenjene i pravne nauke „Prometej“ i Univerzitet za poslovni inženjering i menadžment su nastavljeni u različitim fazama. Komisijama stručnjaka za ocjenjivanje i reviziju kvaliteta i davanje preporuke o akreditaciji visokoškolske ustanove, odnosno studijskih programa su dostavljeni podaci Prosvjetne ispekcije relevantni za ocjenu ispunjenosti zahtjeva standarda kvaliteta a koji se odnose na: 1. Politiku obezbjeđivanja kvaliteta, 2. Izradu i odobravanje programa, 4. Upis i napredovanje studenta, priznavanje i sertifikovanje i 10. Periodično spoljašnje obezbjeđenje kvaliteta.

* 1. POSTUPCI VANJSKOG VREDNOVANJA U SVRHU POČETNE AKREDITACIJE

U 2023. godini provedeni su postupci vanjskog vrednovanja u svrhu početne akreditacije za 12 studijskih programa i to:

* Inženjerstvo zaštite životne sredine (prvi ciklus) na Rudarskom fakultetu Univerziteta u Banjoj Luci,
* Dramske umjetnosti (prvi ciklus) na Akademiji umjetnosti Univerziteta u Banjoj Luci,
* Saobraćaj (prvi ciklus) na Saobraćajnom fakultetu Univerziteta u Istočnom Sarajevu,
* Poljoprivreda (prvi ciklus) na Poljoprivrednom fakultetu Univerziteta u Istočnom Sarajevu,
* Pejzažna arhitektura (prvi ciklus interdisciplinarnog studija) na Akademiji umjetnosti i Šumarskom fakultetu Univerziteta u Banjoj Luci,
* Dizajn enterijera (prvi ciklus interdisciplinarnog studija) na Akademiji umjetnosti i Arhitektonsko-građevinsko-geodetskom fakultetu Univerziteta u Banjoj Luci,
* Bezbjednost i kriminalistika (drugi ciklus) na Fakultetu bezbjednosnih nauka Univerziteta u Banjoj Luci,
* Ekološka bezbjednost (drugi ciklus zajedničkog studija) na Fakultetu bezbjednosnih nauka Univerziteta u Banjoj Luci i Federalnoj državnoj javnoj visokoškolskoj ustanovi Moskovske oblasti «Državni univerzitet prosvjete»,
* Informatika (drugi ciklus) na Prirodno-matematičkom fakultetu Univerziteta u Banjoj Luci,
* Fizioterapija (drugi ciklus) na Medicinskom fakultetu Univerziteta u Banjoj Luci,
* Teologija (treći ciklus) na Pravoslavnom bogoslovskom fakultetu Univerziteta u Istočnom Sarajevu i
* Hemija (treći ciklus) na Prirodno-matematičkom fakultetu Univerziteta u Banjoj Luci.

Na osnovu izvještaja i stručnih mišljenja Komisija recenzenata, Agencija je za sve navedene studijske programe izdala Ministarstvu preporuke za izdavanje dozvole za rad. Stečenim iskustvom u radu sa različitim komisijama potvrđena je neophodnost prilagođavanja  procedura, uputstava i obrazaca i to tako da bi se pojednostavio postupak vrednovanja novog usmjerenja na akreditovanom studijskom programu u odnosu na vanjsko vrednovanje potpuno novih studijskih programa, a sve u skladu sa novim zakonskim i podzakonskim aktima u oblasti visokog obrazovanja, odnosno nadležnostima Agencije.

* 1. AŽURIRANJE LISTA RECENZENATA

Agencija vodi Listu recenzenata za vanjsko vrednovanje u visokom obrazovanju (Lista recenzenata) koja se u skladu sa Zakonom, koristi u postupcima početne akreditacije i u postupcima recenzije studijskih programa. Lista recenzenata je otvorenog tipa, te recenzenti iz reda akademskog osoblja, privrede i prakse i studenata mogu da se prijavljuju tokom cijele godine. Odlukom o načinu formiranja i strukturi Liste i kriterijumima za izbor stručnjaka na Listu recenzenata definisani su kriterijumi za svaku kategoriju recenzenata, a pristigle prijave razmatra Upravni odbor i na Listu uvrštava recenzente koji ispunjavaju uslove definisane navedenom odlukom.[[9]](#footnote-9) Trenutno se na Listi recenzenata nalazi 772 recenzenata[[10]](#footnote-10) i to:

Iz reda akademske zajednice 644:

* Prirodne nauke – 91
* Inženjerstvo i tehnologija – 163
* Medicinske i zdravstvene nauke – 61
* Poljoprivredne nauke –22
* Društvene nauke – 233
* Humanističke nauke – 74

Iz reda studenata: 64

Iz reda privrede i prakse: 64

* 1. MEĐUNARODNA SARADNJA
     1. Saradnja sa agencijama u EHEA[[11]](#footnote-11)

Agencija je punopravni član Mreže agencija za osiguranje kvaliteta u visokom obrazovanju Centralne i Istočne Evrope[[12]](#footnote-12) (CEENQA) od 2013. godine. Predstavnici Agencije su tokom 2023. godine učestvovali na sljedećim sastancima CEENQA mreže: sastanak posvećen Generalnoj skupštini mreže i prezentaciji rada i projekata agencija članica mreže (mart 2023. godine), prezentacija aktivnosti agencija članica mreže i članica Međunarodne mreže agencija za obezbjeđenje kvaliteta u visokom obrazovanju - INQAAHE (maj 2023. godine), izvještaj predsjednika i članova odbora mreže (juni 2023. godine), redovan dvomjesečni sastanak (septembar 2023. godine), izvještaji predsjednika i članova odbora mreže, te novine u radu i aktivnosti Agencija članica mreže (novembar 2023. godine).

Agencija je pridruženi član Evropske asocijacije za obezbjeđenje kvaliteta u visokom obrazovanju (ENQA )[[13]](#footnote-13) od 2018. godine. Agencija je jedan od partnera na projektu *Podrška evropskim agencijama za osiguranje kvaliteta u ispunjavanju Evropskih standarda i smjernica (ESG),[[14]](#footnote-14)* koji koordiniše ENQA, i učestvovala je na prvom sastanku u okviru navedenog projekta koji je održan u martu 2023. godine u Briselu. U Banjoj Luci je 5. decembra 2023. godine održan konsultativni sastanak čiji je cilj bilo upoznavanje eksperata ENQA sa svim segmentima rada Agencije, a u vezi sa ispunjavanjem zahtjeva ESG koji se odnose na rad agencija.

Nastavljena je saradnja sa partnerskim agencijama sa kojima Agencija ima potpisane sporazume/memorandume: Nacionalnim telom za akreditaciju i proveru kvaliteta u visokom obrazovanju Srbije, [Agencijom za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja](https://akokvo.me/) Crne Gore, [Nacionalnom agencijom za akreditaciju u oblasti obrazovanja](http://www.nica.ru/en) Ruske Federacije, [Agencijom za obezbjeđenje kvaliteta i strateški razvoj visokog obrazovanja Aragona](https://acpua.aragon.es/es/agencia-de-calidad-y-prospectiva-universitaria-de-aragon) (Španija), Asocijacijom za vrednovanje i akreditaciju nastavničkih studijskih programa iz Turske i Agencijom za kvalitet u visokom obrazovanju Katalonije.

Agencija je u novembru 2023. godine potpisala sporazum o saradnji sa Mađarskim komitetom za akreditaciju (Hungarian Accreditation Committee - MAB) kojim se predviđa akreditacija studijskih programa medicine na Univerzitetu u Banjoj Luci i na Univerzitetu u Istočnom Sarajevu. MAB je jedna od nekolicine evropskih i svjetskih agencija koja je prošla postupak vanjskog vrednovanja od strane Svjetske federacije za medicinsko obrazovanje (The World Federation for Medical Education – WFME) čime je stekla pravo da sprovodi postupke međunarodne akreditacije medicinskih fakulteta u odnosu na standarde WFME. Na sastanku sa MAB-om koji je održan 27.11.2023. godine, prezentovan je rad obe agencije, okvir djelovanja, procedure vanjskog i unutrašnjeg osiguranja kvaliteta, te je razgovarano o budućim oblicima saradnje u oblasti obezbjeđenja kvaliteta u visokom obrazovanju.

* + 1. Projekti

Agencija je jedan od partnera na projektu *Podrška evropskim agencijama za obezbjeđenje kvaliteta u ispunjavanju Standarda i smjernica za obezbjeđenje kvaliteta u evropskom prostoru visokog obrazovanja (ESG),* čija je realizacija započela u 2023. godini*.* Projekat predstavlja podršku agencijama za obezbjeđenje kvaliteta iz Bosne i Hercegovine (Agencija Republike Srpske i HEA), Srbije, Ukrajine i Azerbejdžana u dostizanju usklađenosti rada sa ESG. Projekat je usmjeren prema uspostavljanju pravnih okvira koji podržavaju i omogućavaju usaglašenost rada agencija sa ESG, uključujući formalnu i suštinsku nezavisnost agencija u odnosu na ministarstva, visokoškolske ustanove i druge zainteresovane strane. Kroz projekat se takođe podstiče usklađivanje metodologije i procesa koji se koriste u svakoj od zemalja sa metodom evaluacije u četiri faze opisanom u ESG, te kreiranje odgovarajućih metoda i kriterijuma za odabir i obuku stručnjaka za vanjsko vrednovanje, s posebnim osvrtom na nepristrasnost i nezavisnost stručnjaka.

U Banjoj Luci je 5. decembra 2023. godine održan konsultativni sastanak u okviru projekta koji su organizovale Agencija i ENQA. Cilj sastanka je bio da se stručnjaci ENQA bliže upoznaju sa svim segmentima rada Agencije u vezi sa ispunjavanjem zahtjeva ESG koji se odnose na rad agencija. Sastanku su prisustvovali Douglas Blackstock, predsjednik ENQA i Magalie Soenen, direktor Evropskog registra za osiguranje kvaliteta za visoko obrazovanje (EQAR), eksperti iz Belgije, Njemačke i Španije (Katalonija), predstavnici nadležnih obrazovnih vlasti u Republici Srpskoj, akademske zajednice, studenata i drugih zainteresovanih strana. Program konsultativnog sastanka je obuhvatio više tematskih cjelina u vezi sa zahtjevima ESG u dijelu koji se odnosi na obezbjeđenje kvaliteta u Evropskom prostoru visokog obrazovanja. Konsultativni sastanak predstavlja prvu u nizu aktivnosti u okviru projekta nakon kojeg je napravljen kratak rezime identifikovanih oblasti djelovanja i uspostavljanja detaljnog akcionog plana s ciljem daljeg unapređenja rada Agencije na usklađivanju sa ESG. Na kraju projekta se stiču uslovi za apliciranje za punopravno članstvo u ENQA, čemu prethodi postupak vanjskog vrednovanja Agencije od strane nezavisne komisije stručnjaka ENQA.

* 1. PRIZNAVANJE STRANIH VISOKOŠKOLSKIH KVALIFIKACIJA

U 2023. godini zaprimljeno je 149 zahtjeva za priznavanje stranih visokoškolskih kvalifikacija i izdato 125 rješenja, od čega je u tri slučaja riješeno odbijanjem zahtjeva za priznavanje strane visokoškolske kvalifikacije. U sva tri slučaja razlozi za odbijanje zahtjeva se odnose na nivo kvalifikacije za koju je utvrđeno da ne predstavlja visokoškolsku kvalifikciju već različite oblike stručnog usavršavanja. Takođe, izdata su četiri privremena rješenja o priznavanju. Broj primljenih zahtjeva i izdatih rješenja je veći za više od 50% u odnosu na prethodnu godinu (95 zahtjeva i 81 rješenja o priznavanju u 2022. godini).

U Tabeli 2 predstavljen je presjek broja zahtjeva za priznavanje stranih visokoškolskih kvalifikacija i izdatih rješenja prema državama. Najveći broj zahtjeva – 41,6%, se odnosio na visokoškolske kvalifikacije stečene u Srbiji, zatim u Sloveniji - 9,6%, Crnoj Gori - 7,2% i Ruskoj Federaciji i Austriji - 6,4%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| DRŽAVA | BROJ ZAHTJEVA | BROJ RJEŠENJA |
| Australija | 7 | 5 |
| Austrija | 9 | 8 |
| Crna Gora | 10 | 9 |
| Češka | 2 | 1 |
| Francuska | 1 | 0 |
| Hrvatska | 6 | 5 |
| Italija | 5 | 5 |
| Irska | 2 | 2 |
| Kanada | 3 | 2 |
| Ruska Federacija | 11 | 8 |
| SAD | 7 | 6 |
| Sjeverna Makedonija | 1 | 0 |
| Slovenija | 13 | 12 |
| Srbija | 59 | 52 |
| Španija | 2 | 2 |
| Švedska | 2 | 2 |
| Švajcarska | 1 | 1 |
| Turska | 1 | 1 |
| Ujedinjeno Kraljevstvo | 1 | 0 |
| Ukrajina | 1 | 1 |
| Republika Filipini | 1 | 1 |
| Poljska | 1 | 1 |
| Norveška | 1 | 0 |
| Sirija | 1 | 0 |

**Tabela 2. Pregled zahtjeva za priznavanje stranih visokoškolskih**

**kvalifikacija i izdatih rješenja**

Nakon usvajanja Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o obezbjeđenju kvaliteta u visokom obrazovanju Republike Srpske, Agencija je u aprilu 2023. donijela novi Pravilnik o postupku priznavanja strane visokoškolske kvalifikacije. Kako bi se strankama olakšao postupak priznavanja, smanjen je obim dokumentacije koja se prilaže uz zahtjev za priznavanje, te su pojednostavljane i procedure priznavanja. S obzirom da je Zakon propisao da se visina naknade troškova postupka profesionalnog priznavanja i oslobađanje od plaćanja naknade troškova postupka propisuje Pravilnikom o određivanju visine naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije i vrstama i načinu raspodjele vlastitih prihoda, Agencija je visinu naknade za profesionalno priznavanje smanjila sa 300,00 KM na 150,00 KM. Određene kategorije stanovništva su u potpunosti oslobođene plaćanja naknade za provođenje postupka priznavanja i to: osobe do 26 godina starosti bez oba roditelja, osobe sa invaliditetom od I do VI kategorije, djeca poginulih boraca, te djeca ratnih vojnih invalida od I do VI kategorije. Novim Pravilnikom uvedena je mogućnost da obrazovne isprave privremenog karaktera (potvrde i uvjerenja o završenom studiju) takođu budu predmet priznavanja i za njih se izdaje privremeno rješenje koje važi do izdavanja obrazovne isprave trajnog karaktera.

Predstavnici Centra za informisanje i priznavanje stranih visokoškolskih kvalifikacija učestvovali su u 2023. godini u projektu ILIRIC- „Implementacija Lisabonske konvencije o priznavanju u Bosni i Hercegovini“ koji je sprovodio Centar za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja u BiH. U sklopu projekta predstavnici Agencije su u aprilu 2023. godine u Mostaru prisustvovali treningu nadležnih tijela za priznavanje stranih visokoškolskih kvalifikacija za korištenje regionalne baze podataka. Na radionici u Neumu koja je održana u maju 2023. godine, predstavnica Agencije održala je prezentaciju na temu priznavanju stranih visokoškolskih kvalifikacija u Republici Srpskoj kao primjer dobre prakse priznavanja u Bosni i Hercegovini. Predstavnici Agencije su prisustvovali i završnoj konferenciji ILIRIC projekta u oktobru 2023. godine.

* 1. SARADNJA SA INSTITUCIJAMA I TIJELIMA U OBLASTI VISOKOG OBRAZOVANJA

U 2023. godini nastavljena je i unapređena saradnja sa HEA. U skladu sa predviđenim procedurama, realizovana su imenovanja komisija stručnjaka za vanjsko vrednovanje u postupku akreditacije, izdavanja preporuka za akreditaciju i upisa u Registar akreditovanih ustanova koji vodi HEA.

U prethodnoj godini održano je više sastanaka sa HEA s ciljem prevazilaženja problema priznavanja diploma koje su izdate u periodu od 15.08.2011. godine pa do prve akreditacije visokoškolske ustanove. Naime, članom 61. Okvirnog zakona o visokom obrazovanju propisano je da će sve ustanove i studijski programi biti akreditovani najkasnije do 15.08.2011. godine, te se u Sloveniji i nekim drugim zemljama Evropske Unije osporava priznavanje diploma koje se stečene na visokoškolskim ustanovama u BiH u navedenom periodu. Ministarstvo i Agencija su u više navrata inicirali razgovore sa NARIC centrima ovih zemalja, ali nije došlo do promjene stava i NARIC centri i dalje zahtijevaju postojanje akreditacije za navedeni period kao preduslov za priznavanje diploma. Ministarstvo civilnih poslova i HEA su u aprilu 2023. godine inicirali izmjene Okvirnog zakona o visokom obrazovanju, prvenstveno radi izmjene člana 61. navedenog zakona i povezivanja perioda važenja akreditacije od 15.08.2011. godine pa do prve akreditacije visokoškolske ustanove. U julu 2023. godine formirana je i Radna grupa za razmatranje inicijative za izmjene Okvirnog zakona o visokom obrazovanju, u koju su imenovani i predstavnici Agencije. Međutim, dopisom HEA od 12.10.2023. godine navedeno je da predložena inicijativa nema potreban stepen razumijevanja od strane nadležnih obrazovnih vlasti, te da dalje aktivnosti na izmjenama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju objektivno nemaju podršku svih nadležnih obrazovnih vlasti. Zbog toga je sa HEA i Ministarstvom u više navrata razgovarano o drugim rješenjima za prevazilaženje navedenog problema i zaštite prava i interesa studenata.

U decembru 2023. godine održan je sastanak sa višim političkim savjetnikom u Delegaciji Evropske Unije u BiH Ferminom Cordobom i saradnicima. Na sastanku se razgovaralo o aktuelnostima u oblasti visokog obrazovanja u Republici Srpskoj i Bosni i Hercegovini, kao i planovima za naredni period u oblasti obezbjeđenja kvaliteta u visokom obrazovanju. U oktobru 2023. godine je održan sastanak sa ekspertom BHPS II[[15]](#footnote-15) tima, Colinom Tückom, na kojem je predstavljen sistem visokog obrazovanja Republike Srpske, te su razmijenjena mišljenja i stavovi o dobrim praksama u Evropskom prostoru visokog obrazovanja.

Predstavnici Agencije su redovno prisustvovali sjednicama Savjeta i Rektorske konferencije Republike Srpske i informisali članove ovih tijela o aktuelnim dešavanjima u oblasti akreditacije. Agencija kontinuirano učestvuje u radu Odbora za stabilizaciju i pridruživanje, Pododbora za inovacije, informaciono društvo i socijalnu politiku između EU i BiH, kao i u pripremama redovnih godišnjih izvještaja o napretku BiH u procesu evropskih integracija u dijelu koji se odnosi na obezbjeđenje kvaliteta u visokom obrazovanju.

IV ORGANIZACIJA RADA

U skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji, poslovi i radni zadaci iz djelatnosti Agencije su u 2023. godini organizovani u okviru sljedećih organizacionih jedinica:

* Sektor za početnu akreditaciju,
* Sektor za akreditaciju i međunarodnu saradnju,
* Sektor za opšte poslove i
* Centar za informisanje i priznavanje stranih visokoškolskih kvalifikacija - unutrašnja organizaciona jedinica u okviru Sektora za opšte poslove

U Agenciji je u 2023. godine, pored direktora, bilo zaposleno 9 (devet) radnika sa kojima je zaključen ugovor o radu na neodređeno vrijeme, od kojih je jedan radnik ostvario pravo na rad sa polovinom punog radnog vremena. Pored stalno zaposlenih radnika, Agencija je u 2023. godini za potrebe obavljanja poslova i zadataka iz svog djelokruga rada, angažovala jednog radnika za obavljanje finansijskih i računovodstvenih poslova sa kojim je zaključen ugovor o dopunskom radu, jednog radnika za obavljanje analitičko-informacionih poslova sa kojim je zaključen ugovor o dopunskom radu, jednog radnika po osnovu ugovora o djelu za poslove prevođenja izvještaja i tematskih analiza i jednog radnika za održavanje higijene sa kojim je zaključen ugovor o djelu.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| STATUS | | STRUČNA SPREMA | | POL | |
| Status zaposlenih | **Broj zaposle-nih** | **Stručna sprema zaposlenih** | **Broj zaposl-enih** | **Žene**  **(broj zaposl-enih)** | **Muškarci (broj zaposl-enih)** |
| Imenovana lica | 1 | Doktor nauka | 1 | 1 |  |
| Zaposleni na neodređeno vrijeme | 9 | Doktor nauka | 1 |  | 1 |
| Magistar/master | 3 | 2 | 1 |
| Visoka stručna sprema | 5 | 3 | 2 |
| UKUPNO | **10** |  | **10** | **6** | **4** |

**Tabela 3. Struktura zaposlenih u Agenciji u 2023. godini**

U skladu sa Finansijskim planom Agencije za visoko obrazovanje Republike Srpske i Planom javnih nabavki za 2023. godinu provedeni su postupci javnih nabavki za nabavku roba i usluga male vrijednosti (direktni postupci). Provođenjem postupka javnih nabavki je osiguran najefikasniji način korišćenja javnih sredstava s obzirom na svrhu i predmet nabavke. Ugovori o javnoj nabavci su dodijeljeni su skladu sa postupcima utvrđenim Zakonom o javnim nabavkama BiH i podzakonskim aktima, te su preduzete sve potrebne mjere kako bi se osigurala pravična i aktivna konkurencija među dobavljačima uz ostvarivanje jednakog tretmana, nediskriminacije i transparentnosti.

Agencija je tokom 2023. godine redovno informisala javnost o aktuelnostima u radu Agencije. Redovno je ažurirana internet stranica Agencije na kojoj su objavljivane informacije o svim važnijim događajima i aktivnosti Agencije.

* 1. RAD ORGANA I TIJELA AGENCIJE
     1. Upravni odbor

Upravni odbor je organ upravljanja Agencijom čije su nadležnosti propisane članom 30. Zakona o obezbjeđenju kvaliteta. Upravni odbor ima pet članova: tri predstavnika akademske zajednice Republike Srpske, jednog predstavnika privrede i prakse i jednog predstavnika studenata.

Članovi Upravnog odbora Agencije su:

* iz reda akademske zajednice:

1. prof. dr Marijana Kapović Solomun, predsjednik Upravnog odbora
2. prof. dr Dejan Bokonjić, član i
3. doc. dr Nina Sajić, član

* iz reda privrede i prakse: Tamara Simić, diplomirani ekonomista, član i
* predstavnik studenata: Vasilije Čabarkapa, član. [[16]](#footnote-16)

Upravni odbor Agencije je u 2023. godini održao šest redovnih sjednica.

* + 1. Akreditacijsko vijeće

Akreditacijsko vijeće Agencije je stručno i savjetodavno tijelo koje u skladu sa članom 37. Zakona o obezbjeđenju kvaliteta vrši kontrolu procesa vrednovanja u smislu obezbjeđenja integriteta unutrašnjeg sistema kvaliteta Agencije. Vijeće ima pet članova i to: dva predstavnika akademske zajednice RS/BiH, dva predstavnika akademske zajednice iz inostranstva i jednog studenta.

Akreditacijsko vijeće Agencije je u 2023. godini održalo 19 sjednica na kojima je doneseno 13 zaključaka o usklađenosti postupaka vanjskog vrednovanja sa Pravilnikom o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa, ESG-om, Kriterijumima za akreditaciju visokoškolskih ustanova u Republici Srpskoj i BiH te Kriterijumima za akreditaciju studijskih programa u Republici Srpskoj i BiH. Zaključci se odnose na postupke vanjskog vrednovanja i to: 11 zaključaka za vanjsko vrednovanje u svrhu početne akreditacije (vidjeti Poglavlje 3.2) i dva zaključka za vanjsko vrednovanje u svrhu akreditacije (Visoka škola „Banja Luka College“ – studijski program Grafički dizajn i vizuelne komunikacije, te Univerzitet u Istočnom Sarajevu  - klaster studijskih programa u oblasti tehničkih nauka). Ostale sjednice Akreditacijskog vijeća su se odnosile na izjašnjavanje o prijedlozima komisija stručnjaka, izmjenama prijedloga komisija stručnjaka i ostalim pitanjima koja se tiču toka postupaka akreditacije.

* + 1. Komitet za žalbe i prigovore

U skladu sa članom 28. Zakona o obezbjeđenju kvaliteta, Komitet za žalbe i prigovore (u daljem tekstu: Komitet) je nezavisno tijelo Agencije koje razmatra prigovore visokoškolskih ustanova izjavljene u toku trajanja postupka vanjskog vrednovanja, te donosi mišljenje o utemeljenosti prigovora, na osnovu kojeg Upravni odbor donosi konačnu odluku po prigovoru. Ukoliko je na rješenje Agencije izjavljena žalba, Komitet utvrđuje da li je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlašćenog lica i donosi mišljenje na osnovu kojeg Upravni odbor donosi konačnu odluku protiv koje se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom. U skladu sa Statutom Agencije, Komitet ima tri člana: dva predstavnika akademske zajednice, od kojih je bar jedan stručnjak iz oblasti prava, i jednog predstavnika studenata. Članove Komiteta iz reda akademske zajednice imenuje Upravni odbor, nakon sprovedenog postupka javne konkurencije, dok člana Komiteta iz reda studenata Upravni odbor imenuje na prijedlog Unije studenata Republike Srpske.

Članovi Komiteta za žalbe i prigovore su:

* + - 1. Prof. dr Valerija Šaula, Pravni fakultet Univerziteta u Banjoj Luci
      2. Doc. dr Sanja Golijanin, Pravni fakultet Univerziteta u Istočnom Sarajevu,
      3. Nikola Bulović, student drugog ciklusa, Univerzitet u Banjoj Luci.[[17]](#footnote-17)

Komitet je u 2023. godini održao tri redovne sjednice na kojoj su razmatrane žalbe visokoškolskih ustanova i to:

* na 3. redovnoj sjednici su razmatrane žalbe Panevropskog univerziteta Apeiron Banja Luka iz Banja Luke, Univerziteta za poslovni inženjering i menadžment iz Banja Luke i Visoke škole za primjenjene i pravne nauke Prometej iz Banja Luke, izjavljenu protiv Zaključka Agencije o prekidu postupka akreditacije
* na 4. redovnoj sjednici razmatrane su žalbe Visoke škole za ekonomiju i informatiku Prijedor iz Prijedora izjavljene na rješenja o odbijanju akreditaciji ustanove i studijskog programa *Javna uprava* i
* na 5. redovnoj sjednici razmatrana je žalbe Visoke škole za primijenjene i pravne nauke Prometej Banja Luka zbog ćutanja uprave.

V FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ

|  | | FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ AGENCIJE ZA 2023. GODINU | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Konto | **Naziv konta** | | **Plan/rebalans**    **(budžet - 620.000 KM, vlastita sredstva - 117.000 KM)** | **Izvršenje** | **Razlika** |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5=3-4 |
| 410000 | **Tekući rashodi** | | **716.000,00** | **668.184,00** | **47.816,00** |
| 411100 | Rashodi za bruto plate zaposlenih | | 395.000,00 | 391.206,00 | 3.794,00 |
| 411200 | Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada | | 10.000,00 | 9.473,00 | 527,00 |
| 411300 | Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata | | 10.000,00 | 9.961,00 | 39,00 |
| 411400 | Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) | | 5.000,00 | 0,00 | 5.000,00 |
| *411000* | ***Rashodi za lična primanja zaposlenih*** | | **420.000,00** | **410.640,00** | **9.360,00** |
| 412100 | Rashodi po osnovu zakupa | | 40.000,00 | 39.719,00 | 281,00 |
| 412200 | Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga | | 18.000,00 | 17.476,00 | 524,00 |
| 412300 | Rashodi za režijski materijal | | 3.000,00 | 2.334,00 | 666,00 |
| 412500 | Rashodi za tekuće održavanje | | 3.000,00 | 1.931,00 | 1.069,00 |
| 412600 | Rashodi po osnovu putovanja i smještaja | | 5.000,00 | 2.112,00 | 2.888,00 |
| 412700 | Rashodi za stručne usluge | | 10.000,00 | 7.967,00 | 2.033,00 |
| 412900 | Rashodi za stručno usavršavanje zaposlenih | | 1.000,00 | 300,00 | 700,00 |
| 412900 | Rashodi za bruto naknade za rad van radnog odnosa | | 190.000,00 | 163.319,00 | 26.681,00 |
| 412900 | Rashodi po osnovu reprezentacije | | 12.000,00 | 10.291,00 | 1.709,00 |
| 412900 | Rashodi po osnovu poreza, doprinosa i neporeskih naknada na teret poslodavca | | 1.000,00 | 665,00 | 335,00 |
| 412900 | Rashodi po osnovu doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju invalida | | 1.000,00 | 842,00 | 158,00 |
| 412900 | Ostali nepomenuti rashodi | | 12.000,00 | 10.563,00 | 1.437,00 |
| *412000* | ***Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga*** | | **296.000,00** | **257.519,00** | **38.481,00** |
| *413000* | Rashodi finansiranje i drugi finansijski troškovi | | 25,00 | 25,00 | 0,00 |
| *51000* | ***Izdaci za nefinansijsku imovinu*** | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 511300 | Izdaci za nabavku postrojenja i opreme | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| *511000* | ***Izdaci za proizvodnu stalnu imovinu*** | | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| 516100 | Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i slično | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 63000 | ***Ostali izdaci*** | | **21.000,00** | **20.900,00** | **100,00** |
| 631200 | *Izdaci po osnovu depozita i kaucija* | | 600,00 | 600,00 | 0,00 |
| 638100 | Ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti | | 20.400,00 | 20.300,00 | 100,00 |
|  |  | | ***737.000,00*** | ***689.084,00*** | ***47.916,00*** |

**Napomena:** S obzirom da sredstva odobrena Rebalansom budžeta za 2023. nisu odobrena u cjelosti (umanjena su za 195.173 KM), nepokriveni dio rashoda i izdataka u iznosu od 107.046 KM je pokriven iz neutrošenih sredstva iz prethodne godine.

Direktor

Prof. dr Biljana Vojvodić

1. „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 67/20 i 16/23 [↑](#footnote-ref-1)
2. „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 103/20 [↑](#footnote-ref-2)
3. „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 16/23 [↑](#footnote-ref-3)
4. „Službeni glasnik BiH“ broj: 74/23 [↑](#footnote-ref-4)
5. „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 67/20 [↑](#footnote-ref-5)
6. „Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 60/23 [↑](#footnote-ref-6)
7. Januar 2023. godine [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://www.avors.org/index.php/sr/r-gis-r> [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://www.avors.org/images/lista_recenzenata/odluka_o_nacinu_formiranja_liste_recenzenata.pdf> [↑](#footnote-ref-9)
10. https://www.avors.org/index.php/sr/lis-r-c-nz-n [↑](#footnote-ref-10)
11. European Higher Education Area (Evropski prostor visokog obrazovanja) [↑](#footnote-ref-11)
12. Central and Eastern European Network of Quality Assurance Agencies in Higher Education – CEENQA [↑](#footnote-ref-12)
13. European Association for Quality Assurance in Higher Education – ENQA [↑](#footnote-ref-13)
14. Supporting European QA Agencies in meeting the ESG - SEQA ESG II [↑](#footnote-ref-14)
15. Bologna Hub Peer Support II [↑](#footnote-ref-15)
16. Vlada Republike Srpske je na 42. sjednici održanoj 26.10.2023. godine razrješila člana Upravnog odbora Vasilija Čabarkapu, a za člana Upravnog odbora iz reda studenta na prijedlog Unije studenata Republike Srpske imenovala Nikolu Šobota ( „Službeni Glasnik Republike Srpske“, broj 100/23) [↑](#footnote-ref-16)
17. Na 45. redovonoj sjednici Upravnog odbora održanoj 10.10.2023. godine, Nikola Bulović je razrješen a Nikola Bojić, na prijedlog Unije studenata Republike Srpske, imenovan za člana Komiteta za žalbe i prigovore iz reda studenata [↑](#footnote-ref-17)